

Mesas de trabajo: una frontera de inclusión y hospitalidad

El aumento de los Flujos Migratorios Mixtos provenientes de Venezuela ha traído consigo una serie de retos para los países receptores, entre ellos Colombia. En este contexto, se hace relevante analizar este fenómeno desde una perspectiva binacional que ayude a las diferentes organizaciones del sector público y tercer sector a dar una solución estratégica que responda a la realidad de una dinámica fronteriza. Por otro lado, se ha apreciado, en ambos países, que los espacios de articulación e incidencia política han estado liderados por organismos de la cooperación internacional de alto nivel, dejando de lado las perspectivas de organizaciones de la sociedad civil, quienes pueden llegar a tener una lectura propia de los Flujos Migratorios Mixtos.

Partiendo de lo anterior, el día 23 de julio se llevó acabo la mesa de trabajo *Una frontera de Inclusión y Hospitalidad* cuyo objetivo era generar un diálogo con organizaciones de la sociedad civil de Colombia y Venezuela¹ sobre la visión del carácter binacional de la frontera y los Flujos Migratorios Mixtos para que sus perspectivas y apuestas sean escuchadas y así crear nuevos escenarios y planes comunes para el futuro.

En este sentido, las organizaciones de la sociedad civil analizaron las dinámicas de la frontera, las necesidades existentes en Venezuela y Colombia, y, por último, los puntos en común en las acciones llevadas por cada una de ellas para construir una visión binacional de la Frontera (Gráfico 1).

¹ Las organizaciones que participaron fueron HIAS, JRS Táchira y Norte de Santander, Corporación MATS, The Ret, Red de Escuelas Sin Violencia, Radar, El derecho a no obedecer, Corprodinco, COSPAS, UNIANDES, Universidad Francisco de Paula Santander, Universidad Simón Bolívar, Universidad Católica de Táchira, Todos por el Desarrollo Sostenible, Comité Permanente de Derechos Humanos de Norte de Santander y Táchira, Red de Reporteros Ciudadanos Entre Parceros y Panas, Red de Reporter@s Cuidadan@s Colombo-Venezolan@s y la Cruz Roja Táchira como observadores.

Gráfico 1. Visión Binacional desde Organizaciones de la Sociedad Civil



Una frontera Histórica con retos binacionales

La frontera colombo-venezolana se ha caracterizado por ser muy dinámica, de carácter histórico y en la que se dan relaciones sociológicas, económicas y culturales que han creado unas dinámicas propias en este territorio. Por ello, es necesario analizar los Flujos Migratorios Mixtos desde una perspectiva binacional para responder estratégicamente, a los retos que esta crisis genera en Venezuela y Colombia.

Por lo anterior, es pertinente preguntarse si *la frontera colombo-venezolana es de carácter inclusiva o exclusiva*. Desde la perspectiva de una frontera histórica, se podría afirmar que tradicionalmente la frontera, antes de la crisis migratoria transfronteriza, ha generado diferentes espacios de articulación interinstitucional y de relacionamiento social entre las poblaciones que viven en los municipios fronterizos. No obstante, el aumento de los Flujos Migratorios en el territorio colombiano, la falta de una cultura de hospitalidad y el olvido de las dinámicas migratorias de Colombia hacia Venezuela ha ocasionado que los

relacionamientos de las poblaciones fronterizas se vean deteriorada con el paso de los tiempos.

Sumado a lo anterior, las dinámicas de una frontera de exclusión se profundizan con las debilidades y necesidades presentes tanto en Venezuela como en Colombia en las áreas de educación, salud, seguridad alimentaria, entre otros (Tabla 1). Al analizar la tabla de necesidades en los dos países se encuentran los siguientes puntos en común:

1. Existen unas necesidades básicas insatisfechas de carácter estructural que pueden llegar a profundizar la situación de vulnerabilidad de las personas en Venezuela y de quienes han decidido migrar hacia Colombia.
2. No existe una documentación clara para los procesos migratorios, ni una política pública migratoria adecuada que cuente con datos oficiales en las áreas de salud, educación y seguridad alimentaria
3. Los estereotipos creados hacia la población venezolana pueden llegar permear la cultura colombiana, generando procesos de discriminación en las nuevas generaciones.
4. Las barreras comunicativas y con ello la desinformación ha generado que los migrantes, retornados y refugiados no accedan ni exijan satisfactoriamente sus derechos.
5. Existe una gran debilidad en la infraestructura en el acceso a servicios médicos, en especial a los relacionados con enfermedades crónicas y mentales.
6. Existen homicidios selectivos y población con doble afectación que no ha sido atendida satisfactoriamente.

Tabla 1. Necesidades Insatisfechas Colombia-Venezuela en los Flujos Migratorios Mixtos

País	Educación	Salud	Seguridad Alimentaria	Otros
Venezuela	<ul style="list-style-type: none"> *Infraestructura escolar deteriorada *Fuga de docentes *Ausencia de Programas de Alimentación *Falta de dotación adecuada *Dificultad en la movilización de docentes y alumnos *Intento de ideologización en la educación *Calendario Escolar Interrumpido * Incorporación de profesionales de otras áreas no docentes * Desmotivación hacia el estudio debido a la situación económica * Priorización en la masificación, pero no en la calidad *Ausencia de planes de educación sexual 	<ul style="list-style-type: none"> * Mal mantenimiento de los centros hospitalarios * Escasez de mobiliario, dormitorio y ropa de cama * No hay disponibilidad para mantenimiento de enfermedades crónicas * Distribución limitada de medicamentos a farmacias, especialmente en patologías permanentes * Corrupción en el manejo de los medicamentos * Bajos salarios * Disminución de la calidad académica en temas de salud * Afectación emocional 	<ul style="list-style-type: none"> * No existe una evaluación y reestructuración del PAE y las políticas de alimentación * No hay una distribución eficaz de servicios, tales como gas y electricidad * Extracción ilícita de alimentos * No hay posibilidad de una alimentación completa y balanceada * Desempleo e inflación ocasionan que no se pueda acceder a alimentos 	<ul style="list-style-type: none"> * Dificultad en el acceso a los documentos de identidad * Inseguridad
Colombia	<ul style="list-style-type: none"> * Desconocimiento de la ruta de acceso a educación y en consecuencia falta de acceso *Falta de espacios con enfoque diferencial dentro de las instituciones educativas * Falta de procesos pedagógicos sobre acceso a derechos y deberes de la población migrante, refugiada y retornada * Falta de políticas de educación y Plan de Alimentación Escolar con enfoque diferencial *Brechas para homologar y convalidar los estudios *Falta de educación sexual integral 	<ul style="list-style-type: none"> * No existe claridad en la normatividad y ruta de atención en salud * No hay atención en salud mental y física a migrantes * Poca atención a colombo-venezolanos jóvenes retornados y que ahora son parte de la tercera generación 	<ul style="list-style-type: none"> * No existe un enfoque diferencial étnico para asegurar la seguridad alimentaria * Existen ruptura de las relaciones entre colombianos y venezolanos que dificultan el acceso al empleo * Existe dificultad en la convalidación de los documentos * El Permiso Especial de Permanencia no permite el acceso a educación superior no técnica 	<ul style="list-style-type: none"> * Dificultad en los procesos de regularización * Los alojamientos pueden no tener unas condiciones dignas

Las anteriores necesidades binacionales muestran un panorama poco alentador para los migrantes, refugiados y retornados. No obstante, existen diferentes iniciativas desde la cooperación internacional, sociedad civil y sector público que buscan aportar en las soluciones a dichas necesidades.

Una visión de hospitalidad y de Gestión de casos

El análisis de las diferentes necesidades por cada una de las áreas mencionadas anteriormente trae consigo la identificación de las iniciativas comunes realizadas por las organizaciones de la sociedad civil participantes (Tabla 2)².

Tabla 2. Apuestas comunes organizacionales

Educación	Salud	Otros
*Encuentros participativos	*Dotación de medicamentos	* Alojamiento temporal
*Enfoque de ciudadanía global para analizar el fenómeno migratorio	*Apoyo psicosocial	* Asistencia legal
*Informar, sensibilizar y empoderar en el acceso a derechos y deberes	*Entrega de pastillas potabilizadoras	
	*Entrega de kits de higiene, dignidad y alimentación	

La identificación de las apuestas comunes desde las organizaciones participantes después de su socialización se encontraron dos puntos de convergencia, a saber:

1. Existen organizaciones que trabajan específicamente con comunidades acompañadas en temas de vulneración de derechos. En este sentido, su labor gira entorno a la gestión de casos y la restitución de derechos.

² En este segundo momento no hubo una organización cuyo mandato se relacione con el área de seguridad alimentaria.

2. Existen organizaciones que se enfocan en el fomento de estrategias pedagógicas para fomentar la cultura de hospitalidad e informar a la comunidad sobre los temas relacionados con los Flujos Migratorios Mixtos.

Teniendo en cuenta la visión de territorio y los puntos de convergencia de las organizaciones de la sociedad civil participantes, el JRS Norte de Santander considera pertinente continuar con el fortalecimiento de la articulación binacional desde dos áreas de trabajo: i) gestión de casos, cuyo objetivo es crear una estrategia que permita acompañar a la población migrante, refugiada y retornada en la restitución de sus derechos vulnerados; y, ii) cultura de hospitalidad, la cual busca crear diferentes escenarios de hospitalidad desde una visión binacional.

¿Cuáles son los pasos a seguir?

A partir de lo expuesto en el documento, se presenta a continuación un esquema con los pasos a seguir para fortalecer el proceso de articulación iniciado el 23 de julio (Gráfico 2). Para ello, es importante que las organizaciones participen activamente en cada uno de los momentos planteados en este apartado.

Gráfico 2. Propuesta de los pasos a seguir para el fortalecimiento de la articulación binacional

