



# LIBERTAD PARA IRSE Y LIBERTAD PARA QUEDARSE:

## PROTECCIÓN DE LOS DERECHOS HUMANOS EN EL CONTEXTO DE LAS MOVILIDADES AMBIENTALES

ESTUDIO DE CASO 2 : HONDURAS



**ENSEMBLE,  
CONSTRUIRE  
UN MONDE JUSTE  
ET FRATERNEL**



AVEC LE SOUTIEN DE





SOPA IMAGES LIMITED / ALAMY BANCO DE IMÁGENES

# HONDURAS EN EL FOCO DE ATENCIÓN

## RESUMEN

Para 2050, se prevé que el cambio climático en Honduras provoque un aumento de las temperaturas, una disminución de las precipitaciones anuales, olas de calor y sequías más prolongadas e intensas, un incremento del volumen de precipitaciones intensas y de los caudales de las inundaciones, un aumento del nivel del mar en las dos costas y una mayor frecuencia de fenómenos meteorológicos extremos.<sup>1</sup> Entre 2015 y 2018, el Corredor Seco, una zona especialmente vulnerable al cambio climático, sufrió uno de los déficits de precipitaciones más graves de los últimos 60 años. Esta sequía provocó la pérdida del 60% de los cultivos de maíz, el 80% de los de frijol y cerca del 50% de los de café y frutales, una situación que expone a más de 192.000 personas a una grave inseguridad alimentaria.<sup>2</sup> Honduras sufrió varios desastres en la segunda parte del siglo XX, como los huracanes Fifi en 1974 y Mitch en 1998, que causaron 8.000 y 14.000 muertos respectivamente.<sup>3</sup>

Estos desastres se han intensificado en los últimos años. La temporada de huracanes atlánticos de 2020 fue especialmente activa, registrándose 30 "tormentas con nombre" (tormentas

1 Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), "Panorama social de América Latina y el Caribe 2022: Transformar la educación como base del desarrollo sostenible", 2022.

2 Ibid.

3 CEPAL, "Evaluación de los efectos e impactos causados por la tormenta tropical Eta y el huracán Iota en Honduras", 5 de mayo de 2021, <https://repositorio.cepal.org/handle/11362/46853>.

tropicales o de mayor intensidad), lo que supone más del doble de la media de años anteriores.<sup>4</sup> De estas 30 tormentas con nombre, 13 se convirtieron en huracanes y 6 en huracanes de gran intensidad (es decir, de categoría 3 y 4).<sup>5</sup> Sumado a los efectos de la degradación ambiental ligada a las actividades industriales (deforestación, extractivismo) y a la agricultura intensiva, la aceleración del cambio climático tiene consecuencias dramáticas sobre la población de un país de economía predominantemente agrícola e informal y que ya es uno de los más pobres y desiguales de la región.<sup>6</sup>

**Para implementar políticas que garanticen la protección de las comunidades actualmente afectadas por el clima, así como las que lo serán en el futuro, es esencial comprender cuáles son los efectos de los acontecimientos actuales. Para ello, este estudio de caso se centra en el impacto de los huracanes Eta e Iota sobre la comunidad de San Juan, en el municipio de La Lima, departamento de Cortés.<sup>7</sup>** Estos dos desastres ocurrieron en un lapso de dos semanas en noviembre de 2020. Generaron graves inundaciones que afectaron a 2.941.000 personas en todo el país<sup>8</sup> y provocaron al menos 94 muertos, cerca de 4 millones de desplazados, el aumento de la pobreza para más del 70% de la población,<sup>9</sup> y daños estimados en aproximadamente 1.765 millones de lempiras.<sup>10</sup>

**Este estudio de caso muestra que, para los habitantes de San Juan, las inundaciones provocadas por Eta e Iota tuvieron como consecuencia la destrucción de sus viviendas y bienes materiales, la falta de acceso a las necesidades básicas, la pérdida de su capital económico y de sus medios de subsistencia, y problemas de salud física y mental. Los efectos inmediatos de las inundaciones obligaron a las personas a buscar albergue en casa de familiares o en refugios de emergencia que no ofrecían las condiciones mínimas para una subsistencia segura. El apoyo que recibieron se percibió como insuficiente y desigual debido a las sospechas de corrupción, malversación y politización de la ayuda. Aunque en menor medida, la destrucción y la pérdida de medios de subsistencia causadas por las inundaciones también llevaron a algunos a unirse a la caravana migratoria hacia Estados Unidos, lo que generó problemas de inseguridad. Estas problemáticas requieren la implementación de políticas públicas que comprometan la responsabilidad del Estado para garantizar la protección de las personas afectadas por los consecuencias del cambio climático.**

## CONTEXTO DEL ESTUDIO – SAN JUAN, LA LIMA

San Juan es una comunidad ubicada en el municipio de La Lima, en el noroeste de Honduras (Fig. 6). Está situada en el centro del Valle de Sula, la región industrial del país, con un marcado rasgo histórico de vulnerabilidad ambiental.

4 Ibid.

5 Ibid.

6 CEPAL, 'Economía del Cambio Climático en Honduras: documento técnico 2017', octubre de 2017, <https://repositorio.cepal.org/handle/11362/42355>.

7 Para este estudio de caso, el Equipo de Reflexión, Investigación y Comunicación (ERIC), en colaboración con Secours Catholique Caritas France (SCCF), realizó una encuesta cuantitativa, entrevistas semiestructuradas y un grupo focal con un total de 288 personas. Entre ellas, residentes de la comunidad de San Juan que se han visto afectados por estas catástrofes repentinas, líderes comunitarios, representantes de la sociedad civil y agentes del gobierno local. Los datos se completaron con una revisión documental.

8 Contra Corriente, 'La Lima: el epicentro de la devastación que dejó la tormenta Eta en Honduras', 17 de noviembre de 2020, <https://contracorriente.red/2020/11/16/la-lima-el-epicentro-de-la-devastacion-que-dejo-la-tormenta-eta-en-honduras>.

9 Amnistía Internacional, 'The devastating impact of hurricanes Eta and Iota in Honduras', 2020, <https://www.amnesty.org/en/latest/news/2020/12/devastating-impact-hurricanes-eta-iota-honduras>.

10 Banco Interamericano de Desarrollo BID, 'Evaluación de los efectos e impactos de la tormenta tropical Eta y el huracán Iota en Honduras', 2021, [https://repositorio.cepal.org/bitstream/handle/11362/46853/3/S2100044\\_es.pdf](https://repositorio.cepal.org/bitstream/handle/11362/46853/3/S2100044_es.pdf).

**Figura 6.** Mapa que indica la ubicación de San Juan, La Lima, Honduras



En el siglo XX, la industria bananera de Honduras se concentró en esta región del norte, y La Lima experimentó un importante crecimiento económico en la década de 1970, cuando la Tela Railroad Company, filial de Chiquita Brand, trasladó allí su sede. Aunque las empresas bananeras han reducido considerablemente sus actividades desde entonces –ya que el cultivo del banano dejó de ser el principal cultivo de exportación de Honduras–, siguen siendo uno de los principales empleadores de la ciudad. La comunidad de San Juan, que consta de 1.536 casas, fue construida por la Tela Railroad Company en 2002 para alojar a las familias que trabajan en unas 10 plantaciones bananeras. Está construida en terrenos que solían ser campos de plátanos.

En 2013, el municipio de La Lima tuvo el mayor índice de amenaza de daños por inundaciones (47.43%) según el diagnóstico realizado por la Secretaría de Planificación.<sup>11</sup> San Juan está rodeado por el río Chamelecón, el río Ulúa y el Canal Maya. Este último fue construido en 2005 para servir como canal de alivio cuando el Chamelecón aumenta su caudal. Sin embargo, esto no protegió a la comunidad de los daños causados por los huracanes Eta e Iota en 2020, ya que es la zona más afectada por las inundaciones en Honduras.<sup>12</sup>

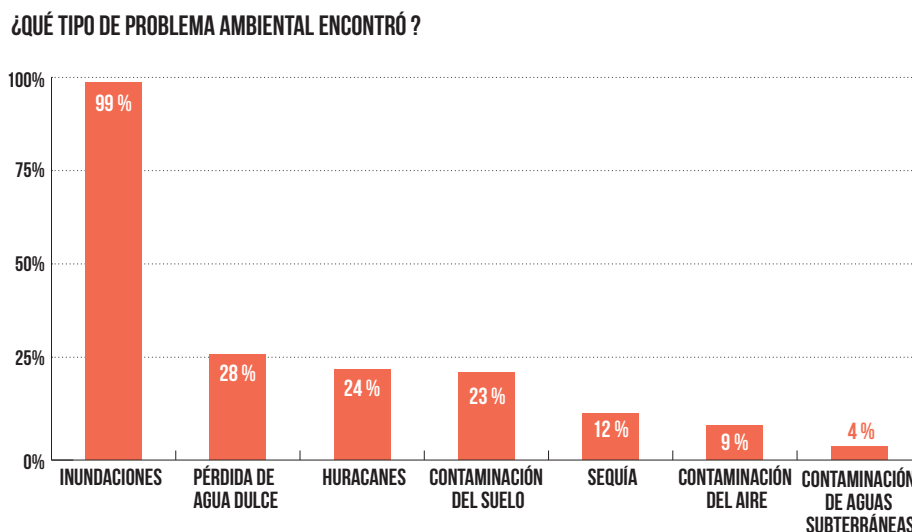
## IMPACTO DE LOS HURACANES Y LAS INUNDACIONES

**Los habitantes de la comunidad de San Juan que respondieron a esta encuesta han sido los principales afectados por las inundaciones que provocaron Eta e Iota y que tuvieron como consecuencia la pérdida de agua limpia y la contaminación del suelo (Fig. 7).**

11 Francisco Valle, 'Diagnóstico Regional "Región 01 Valle de Sula", Honduras', 2013, [https://www.academia.edu/36596687/DIAGNOSTICO\\_REGIONAL\\_REGION\\_01\\_VALLE\\_DE\\_SULA\\_HONDURAS\\_docx](https://www.academia.edu/36596687/DIAGNOSTICO_REGIONAL_REGION_01_VALLE_DE_SULA_HONDURAS_docx).

12 Contra Corriente, 'La Lima'.

**Figura 7. Problemas climáticos y ambientales a los que se enfrentan los encuestados de San Juan, La Lima, Honduras**



La Lima permaneció inundada entre 2 y 4 días tras el paso de Eta y entre 1 y 3 días luego de Iota.<sup>13</sup> Los habitantes de San Juan entrevistados, que ya habían sufrido otras inundaciones, no pensaban que los efectos serían tan graves. Relataron que veían subir el agua por las escaleras y que los autobuses empezaban a quedar sumergidos. Un residente también explicó haber salvado a su hijo que tenía el agua hasta el cuello.

**Muchas personas no pudieron salir, ya que la riada bloqueó rápidamente todas las salidas de la comunidad.** Como el agua subió muy rápido, algunos de los que se refugiaron en las casas que tenían varios pisos quedaron atrapados.



*"Había aproximadamente 46 personas entre niños y adultos en esa terraza e incluso había una chica que debía dar a luz esa semana. Le dije que era ilógico que se hubiera quedado allí, la sacamos en la balsa profesional hasta donde no había agua y desde allí se la llevaron en helicóptero."*

José, hombre entrevistado en San Juan<sup>14</sup>

## DESTRUCCIÓN DE HÁBITATS Y BIENES

**Las inundaciones tuvieron enormes repercusiones en la comunidad, dañando viviendas, carreteras y bienes materiales.** La región de Cortés registró el 24,8% del total de daños en viviendas de Honduras.<sup>15</sup> En La Lima, se estima que 844 casas resultaron dañadas y 73 completamente destruidas.<sup>16</sup>

<sup>13</sup> CEPAL, 'Evaluación de los efectos e impactos causados por la tormenta tropical Eta y el huracán Iota en Honduras'.

<sup>14</sup> Todos los nombres han sido sustituidos por seudónimos.

<sup>15</sup> Naciones Unidas Honduras, 'Honduras: Tormentas Tropicales Eta e Iota – Informe de Situación No. 10 (al 14 de abril 2021) – Honduras | ReliefWeb', 2021, <https://reliefweb.int/report/honduras/honduras-tormentas-tropicales-eta-e-iota-informe-de-situacion-no-10-al-14-de-abril>

<sup>16</sup> Contra Corriente, 'La Lima'.



*“Todo estaba lleno de barro, todo estaba arruinado, las calles eran intransitables; llenas de muebles, llenas de basura, parecía un pueblo fantasma. La verdad es que es muy difícil de describir, todo estaba lleno de barro. Aquí en esta casa no se cayeron los techos, pero las piezas se cayeron todas. Había un olor impresionante. No se podía entrar porque se llegaba hasta el fondo, había unos diez centímetros más de barro, aquí no se podían abrir las puertas. Es difícil describir la sensación de impotencia”.*

**María, mujer entrevistada en San Juan**

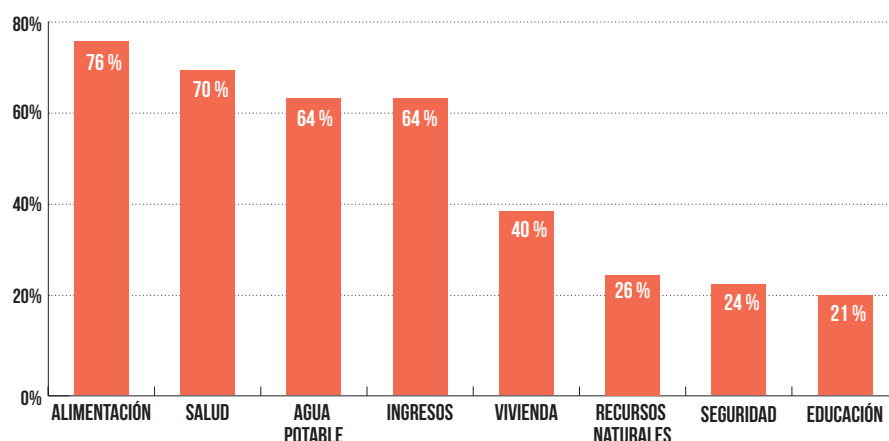
Los daños empeoraron con el segundo huracán. Algunas personas ya habían regresado y empezado a limpiar sus pertenencias después de Eta, sólo para enfrentarse a más destrucción cuando Iota llegó dos semanas después.

## ACCESO A LAS NECESIDADES BÁSICAS

Esta destrucción afectó gravemente al acceso de la población a las necesidades básicas (Fig. 8).

**Figura 8. Acceso a las necesidades afectadas por las inundaciones para los encuestados en San Juan, Honduras**

¿CÓMO LE HA AFECTADO ESTE PROBLEMA AMBIENTAL?



Tipo de necesidad afectada por el problema ambiental

Los residentes compartieron relatos sobre el hambre. La Federación Internacional de Sociedades de la Cruz Roja y de la Media Luna Roja (FICR) indicó que un año después de los huracanes, más de 3 millones de personas se enfrentaban a la inseguridad alimentaria en Honduras, lo que supone más del doble de la estimación emitida a principios de 2020 (antes de los huracanes).<sup>17</sup> Del mismo modo, las entrevistas que realizamos indicaron que algunas personas siguen sufriendo estos efectos en la actualidad.



*“Cuando eran las cuatro de la tarde y los niños no habían comido, vi que una señora estaba haciendo tortillas, entonces le dije a mi nuera: ‘Voy a dejar de tener vergüenza y le voy a decir a esa señora que me venda dos tortillas para los niños y así aguantamos’. [...] Entonces me dirigí a la señora que estaba haciendo las tortillas. Rápidamente tapó las tortillas y me dijo: ‘No, no tengo más’. ‘Hágame el favor, tenemos dos niños que llevan varios días sin comer. Sólo hay dos tortillas, una para cada uno’, le supliqué. Me dijo: ‘No, no tengo, no puedo’. Le di las gracias y me puse a llorar porque los niños tenían otro día sin comer”.*

**Ana, mujer entrevistada en San Juan**

<sup>17</sup> Federación Internacional de Sociedades de la Cruz Roja y de la Media Luna Roja, 'Las comunidades afectadas por los huracanes Eta e Iota están amenazadas por la seguridad alimentaria, el desplazamiento y el cambio climático', 2021, <https://www.ifrc.org/es/press-release/las-comunidades-afectadas-por-los-huracanes-eta-e-iota-estan-amenazadas-por-seguridad>

El municipio se abastece de aguas subterráneas, pero el sistema de alcantarillado colapsó y todos los pozos se contaminaron, lo que afectó al acceso al agua potable. La falta de agua potable y los daños causados por la inundación también provocaron problemas sanitarios y de salud. Algunas personas declararon haber contraído enfermedades cutáneas y gastrointestinales a causa de las bacterias presentes en el agua.

Además de los problemas de salud física, las inundaciones tuvieron un impacto negativo en la salud mental de los residentes. Todos los residentes con los que nos reunimos compartieron lo traumáticos que habían sido estos acontecimientos y los efectos duraderos que habían tenido en sus vidas.



*"El trauma psicológico que sufrí fue fuerte y no creo haberlo superado del todo. [...] Mucha gente sufre depresión y algunos han ido muriendo poco a poco. Poco a poco en la comunidad van muriendo personas que no pudieron superar ese trauma. Entonces, esto hay que tratarlo con urgencia".*

Luis, hombre entrevistado en San Juan



*"El impacto de perder todo lo que las familias habían obtenido con el trabajo de años genera un sentimiento de gran impotencia: 'Llevo tanto tiempo trabajando y llega un huracán y se lo lleva todo.' Porque si no cuentan con la cobertura de una compañía de seguros, lo pierden todo y lo pierden para siempre. Psicológicamente es muy perjudicial, porque se trata de poblaciones ya vulnerables y añadir este factor lo empeora".*

Brenda, voluntaria en una organización local de la sociedad civil

## SEGURIDAD ECONÓMICA

A largo plazo, el mayor impacto de las inundaciones en la comunidad es en los recursos económicos. Los habitantes de San Juan sufrieron daños en sus viviendas, tierras y bienes personales y profesionales, y aún luchan por recuperarse, ya que a menudo se trataba de las inversiones de toda una vida.



*"Prácticamente todos nos vimos afectados económicamente, con todo lo que teníamos dentro de nuestras casas, todas las herramientas, las cosas materiales, todo eso se perdió. Lo hemos ido superando poco a poco, aunque la verdad es que no ha sido fácil. Hay mucha gente que todavía no se ha recuperado".*

Carlos, hombre entrevistado en San Juan

Los propietarios de viviendas se vieron especialmente afectados, ya que el valor de las mismas cayó drásticamente y sus precios se redujeron a la mitad.<sup>18</sup> Para ilustrar esto, un residente de San Juan que actualmente está desempleado explicó que su casa resultó dañada por la inundación sólo un año después de que él y su esposa empezaran a devolver su préstamo. Como resultado, perdieron una parte importante de su inversión y tienen dificultades para pagar su deuda.

18 Según el coordinador de la Unidad de Gestión de Riesgos y del Comité Municipal de Emergencias en un grupo de discusión.

Las inundaciones no sólo afectaron al capital económico y material de la comunidad, sino también a sus medios de subsistencia.



*"El suministro de todo el municipio es de agua subterránea, y todos los pozos se contaminaron; el sistema de alcantarillado colapsó; los principales medios de subsistencia se vieron bastante afectados; todas las personas que se dedicaban a la agricultura perdieron muchísimo. Afectó a la seguridad alimentaria."*

Juan, representante del ayuntamiento

Un residente nos contó que no pudo ir a trabajar durante un mes después de los huracanes. Para los muchos residentes de San Juan que tenían pequeñas tiendas de alimentos, perder su casa también significaba perder su negocio. Como vimos, muchas personas de la zona trabajaban en plantaciones de bananas, y sin embargo los daños causados por Eta e Iota afectaron a alrededor del 27% de la producción de bananas de Honduras.<sup>19</sup> Los impactos económicos no sólo fueron individuales, sino también colectivos, ya que las infraestructuras públicas también sufrieron daños.

## FALTA DE APOYO PARA CUBRIR LAS NECESIDADES BÁSICAS

**Para hacer frente al impacto de los huracanes, las personas encuestadas indicaron haber recibido un apoyo muy desigual:** El 60% recibió ayuda y el 40% no. Los que recibieron ayuda la recibieron del gobierno local (37%), familiares y amigos (31%), ONG (27%), asociaciones locales (28%), el Estado (10%) y la Iglesia (7%). El apoyo consistió principalmente en ayuda humanitaria, incluidos alimentos, vales, kits para dormir, ropa, equipamiento doméstico, agua, kits de limpieza y medicamentos. La mayoría de las personas mencionaron que la ayuda era insuficiente y a veces no era adecuada. También indicaron que no se distribuía de forma justa o equitativa, y que no llegaba a quienes más lo necesitaban. Algunos incluso tenían sospechas de malversación y politización de la ayuda.<sup>20</sup>



*"Cuando el presidente de El Salvador envió los kits de ayuda para cada familia, los alcaldes abrieron los kits y sacaron lo mejor; un periodista les preguntó por qué sacaban las cosas y ellos dijeron: 'Porque la gente va a desperdiciar estas cosas.' Esa ayuda no llegó a la gente."*

Karla, mujer entrevistada en San Juan



*"La ayuda se politizó porque se acercaban las elecciones. [...] Envían la ayuda al municipio, que elige a una determinada persona para que haga una encuesta de las casas y esa persona va haciendo la encuesta con su propia gente. En mi caso, pasé una semana en el tejado de mi casa con el agua hasta el pecho, sin comer ni beber agua."*

Mario, hombre entrevistado en San Juan

19 Banana Link, 'Concern for Banana Livelihoods in Hurricane Ravaged Honduras', 11 de febrero de 2021, <https://www.bananalink.org.uk/news/concern-for-banana-livelihoods-in-hurricane-ravaged-honduras/>.

20 Véase también Alessandra Bueso, 'La politización de la miseria del pueblo hondureño: CESPAD (blog), 26 de noviembre de 2020, <https://v1.cespad.org/hn/2020/11/26/la-politizacion-de-la-miseria-del-pueblo-hondureno/>; Univision, 'Tras el paso de Iota y Eta, ¿ayudará Estados Unidos a Honduras y Nicaragua como hizo tras el huracán Mitch?', 22 de noviembre de 2020.



El Consejo Nacional Anticorrupción de Honduras estima que la pandemia de coronavirus y los huracanes Eta e Iota han demostrado que la corrupción aumenta en tiempos de "emergencia nacional".<sup>21</sup>

## MOVILIDADES HUMANAS

Nuestra encuesta muestra que la mayoría de la gente abandonó San Juan a los pocos días de las inundaciones (79%). La mayoría se trasladó a localidades cercanas (75%, mientras que otros se fueron a otras regiones). En el 80% de los casos, sólo se marcharon por unos meses, y en el 17% sólo por unas semanas. La mayoría había regresado al menos una vez. La gente hacía viajes regulares de ida y vuelta para comprobar cómo estaba su casa (por miedo a los robos) y empezar a limpiar.

## EVACUACIONES DE EMERGENCIA

Cuando fue posible, la gente se trasladó a casa de familiares que vivían cerca. Otros fueron a refugios de emergencia, en su mayoría escuelas convertidas en albergues. Un informe indica que la mayoría de los refugios se cerraron para las elecciones de 2021, lo que obligó a las poblaciones que no disponían de condiciones adecuadas a regresar a sus comunidades.<sup>22</sup> También señala que 2.000 personas seguían viviendo en 50 refugios repartidos por las regiones de Cortés y Santa Bárbara en abril de 2021.<sup>23</sup>

Este estudio de caso muestra que hubo una falta de preparación y de respuesta adecuada en la provisión (o falta de ella) de alojamiento de emergencia. El hecho de que las escuelas se utilizaran como refugios también supuso que los niños se vieran privados de escuela durante meses. Las condiciones de vida en los refugios se calificaron de indecentes: no eran adecuados para acoger a tanta gente y no ofrecían ni siquiera unas condiciones sanitarias mínimas, lo que provocó problemas de salud como infecciones<sup>24</sup> y hambre.



*"La gente tuvo que salir e ir a refugios –o más bien supuestos refugios– porque no lo son en absoluto. Una escuela o un centro comunitario no es un refugio porque ni siquiera reúne las condiciones mínimas: no hay agua, no hay colchones, no hay nada; o sea, causa mayor sufrimiento que el que sufrieron en la inundación [...] La gente se enferma porque la situación sanitaria es muy mala, y también por falta de alimentos ya que no hay un programa definido para darles atención inmediata. Hay muchas familias que pasan hambre".*

Francisco, profesional de una organización de la sociedad civil

Algunas personas también mencionaron casos de acoso y abusos sexuales contra mujeres y niños, que pueden estar relacionados con la superpoblación de los refugios, la falta de espacios seguros y la ausencia de mecanismos de salvaguarda.<sup>25</sup> El hecho de que se reuniera a todo el mundo sin tener en cuenta la edad y el género muestra la necesidad de reforzar la programación sensible al contexto cuando de prestar ayuda de emergencia se trata.

Además, algunas personas no pudieron acudir a los refugios porque estaban llenos o por las fronteras invisibles que mantenían las bandas y que limitaban las movilidades, lo que demuestra la necesidad de contar con rutas de evacuación y refugios seguros.

21 Emy Padilla, 'Honduras: Cuando la corrupción se viste de emergencia y legalidad', *Criterio.hn* (blog), 17 de febrero de 2021, <https://criterio.hn/honduras-cuando-la-corrupcion-se-viste-de-emergencia-y-legalidad/>.

22 Naciones Unidas Honduras, "Honduras".

23 Ibid.

24 Contra Corriente, 'La Lima'.

25 Ana María Rovelo, 'Plan Internacional: Niñas en albergues de Honduras corren riesgo de abuso sexual', *Tiempo.hn* | Noticias de última hora y sucesos de Honduras. Deportes, Ciencia y Entretenimiento en general, 12 de diciembre de 2020, <https://tiempo.hn/plan-internacional-riesgo-ninas-albergues-abuso-sexual/>.



*"Bueno, hubo gente que fue a albergues, gente que estuvo en albergues un mes, yo conozco gente que estuvo aquí, muchos vecinos que estuvieron en el parque de La Lima, otra gente que estuvo debajo de los puentes porque no querían ir a los albergues, porque los albergues estaban muy llenos, entonces había demasiada necesidad para cubrir".*

Carlos, hombre entrevistado en San Juan

## CUESTIONES RELACIONADAS CON EL REGRESO Y EL REASENTAMIENTO EN SAN JUAN

La mayoría de la gente volvió a San Juan en cuanto pudo y el 88% de los encuestados indicó que no quería trasladarse a otro lugar. Sin embargo, en las entrevistas, algunas personas explicaron que, más de dos años después, algunas casas seguían abandonadas, ya que algunas familias nunca volvieron. El trauma creado por la inundación también parece hacer difícil para algunas personas el reasentarse adecuadamente, ya que viven con el temor de volver a perderlo todo.



*"Los incidentes de Eta e Iota han cambiado por completo nuestra forma de vivir, de convivir; ya no puedes comprar tus cosas, ya no puedes tener cosas buenas en tu casa, porque existe el riesgo de que venga otra inundación y tengamos que huir otra vez. Incluso el año pasado, cuando todo el mundo huyó, esto fue el 23 de septiembre, todo el mundo se fue porque tenían miedo de que viniera otra inundación como Eta e Iota y esto estaba desolado, la gente decidió coger lo poco que pudo recuperar o meterlo en camiones. Aquí hubo un exilio exagerado el año pasado y esperamos que este año no sea igual porque la verdad es que ya no estamos seguros".*

Carlos, hombre entrevistado en San Juan

El impacto económico a largo plazo de la inundación significa que la zona recibió pocas inversiones y que algunas personas tuvieron problemas para reanudar sus actividades económicas y no necesariamente pudieron pedir un préstamo para reconstruir sus casas.



*"Después de los huracanes, el comercio no retomó enseguida, sino que primero hubo que limpiar; la inversión se detuvo, los negocios de comida rápida tuvieron dificultades para reabrir debido a las aguas residuales, no teníamos agua potable, y sin agua potable no podíamos volver a empezar. Todo esto tuvo un grave impacto en la migración. Mucha gente tuvo que pedir grandes préstamos para reconstruir sus casas".*

Sandra, representante del ayuntamiento

En ocasiones, la permanencia en San Juan se percibía más como una necesidad que como una opción, ya que no todo el mundo disponía de medios para reasentarse en otro lugar. Algunos propietarios también se sentían atrapados, ya que no podían vender fácilmente sus propiedades para reasentarse.



*"Conozco a bastantes amigos íntimos que se fueron a Estados Unidos, familias enteras se han ido a Estados Unidos. Después de esto, dicen: 'No quiero volver a pasar por esto'. La mayoría de los que se fueron estaban alquilando, los que decidieron no volver son los que estaban alquilando porque claro no era de ellos; los que han aguantado un poco son los que son propietarios, los que están pagando la casa; entonces sí, la mayoría de los que se fueron son los que estaban alquilando porque no hay razón para que vuelvan a la comunidad."*

Luis, hombre entrevistado en San Juan

Esto sugiere que las repercusiones económicas a largo plazo de las inundaciones pueden acabar convirtiéndose en motores de la emigración, ya que algunas personas pueden pensar que, si van a empezar de cero, mejor hacerlo en un lugar que se considere más seguro.

## MIGRACIONES INTERNACIONALES

Aunque en menor medida según nuestros datos, el estudio indica que las inundaciones han llevado a algunas personas a trasladarse al extranjero, y especialmente a Estados Unidos, con la ayuda de traficantes de personas o uniéndose a caravanas. Por ejemplo, se estima que entre el 9 y el 11 de diciembre de 2020, tras las tormentas Eta e Iota, una caravana de 350 personas partió de San Pedro Sula (ciudad situada a 13 km en línea recta al noroeste de La Lima) para llegar a Estados Unidos.<sup>26</sup>

El impacto de Eta e Iota sigue impulsando la migración internacional. Esto se debe principalmente a 3 factores:

1. A corto plazo, la **falta de acceso a los derechos en un contexto de emergencia**.
2. A medio plazo, los **problemas de la población para recuperar sus medios de subsistencia**, lo que significa que su situación socioeconómica se volverá más precaria, agravando la pobreza que ya sufrían durante la pandemia.
3. A medio y largo plazo, la **incertidumbre y el trauma psicológico** de una posible repetición de una catástrofe de tal magnitud ante la ausencia de avances sustanciales en la protección del medio ambiente.

**Cuando la falta de vías regulares de migración empuja a la gente a las rutas irregulares, la migración al extranjero pone a las personas en peligro de sufrir violencia, inseguridad y abusos por parte de las autoridades de los países que atraviesan.**<sup>27 28</sup> Al formar caravanas, las personas intentan protegerse mutuamente de la violencia y la inseguridad. Sin embargo, las caravanas no los protegen frente a las políticas migratorias restrictivas de Estados Unidos, los países centroamericanos y México, donde se enfrentan a detenciones, rechazo en la frontera y violaciones de los derechos humanos. Durante la pandemia de COVID-19, los países centroamericanos cerraron sus fronteras y Estados Unidos frenó la posibilidad de solicitar asilo e implantó un modelo de deportación exprés. A pesar de estas políticas restrictivas, las migraciones continuaron, especialmente después de Eta e Iota. En este contexto, las políticas migratorias demuestran una falta de mecanismos de protección, de medidas sanitarias y de respeto a los derechos humanos que ponen en riesgo la vida de las personas.

26 OIM, "Caravana diciembre 2020", diciembre de 2020, <https://infounitnca.iom.int/en/emergency-response/caravans/caravan-december-2020/>.

27 Amnistía Internacional, 'The Devastating Impact of Hurricanes Eta and Iota in Honduras', 13 de diciembre de 2020, <https://www.amnesty.org/en/latest/news/2020/12/devastating-impact-hurricanes-eta-iota-honduras/>.

28 Red Regional de Protección, 'Situación de Los Derechos Humanos de Las Personas En Movilidad Humana En México y El Norte de Centroamérica', 2020, [https://asylumaccess.org/wp-content/uploads/2020/12/Informe-CIDH\\_Red-Regional-de-Proteccion.pdf](https://asylumaccess.org/wp-content/uploads/2020/12/Informe-CIDH_Red-Regional-de-Proteccion.pdf).

## POLÍTICAS QUE INCIDEN EN LAS EXPERIENCIAS DE MOVILIDAD AMBIENTAL

**Honduras ha adoptado una serie de mecanismos y políticas para reducir el impacto del cambio climático en su territorio y su población:**

- ▶ La Ley de Cambio Climático (2013)<sup>29</sup> Establece los principios y normas necesarios para planificar, prevenir y responder de forma adecuada, coordinada y sostenida a los impactos del cambio climático.
- ▶ El Plan Nacional de Adaptación al Cambio Climático (2018)<sup>30</sup> Proporciona un plan de acción para cumplir los compromisos del país con el Acuerdo de París.
- ▶ Con las Contribuciones Determinadas a Nivel Nacional (2021),<sup>31</sup> Honduras se comprometió a una reducción del 15% de los gases de efecto invernadero para 2030.

Sin embargo, las políticas de protección en el contexto de las movilidades ambientales siguen siendo limitadas:

- ▶ En marzo de 2023, Honduras aprobó la Ley para la Prevención, Atención y Protección de los Desplazados Internos en el país. Sin embargo, esta ley no tiene en cuenta el desplazamiento interno inducido por el cambio climático y, por tanto, no compromete la responsabilidad del Estado en dicho contexto.<sup>32</sup>
- ▶ La Estrategia Nacional de Cambio Climático de Honduras<sup>33</sup> hace referencia a la dimensión migratoria del cambio climático y contiene un objetivo que pretende establecer y fortalecer un marco legal e institucional para abordar y tratar las condiciones especiales de la migración inducida por el clima, basado en una perspectiva de derechos humanos y en el marco de las estrategias de adaptación al cambio climático.<sup>34</sup> Aunque puede considerarse un proceso importante e innovador para abordar la migración climática, actualmente no hay constancia del desarrollo o la aplicación de estas acciones.
- ▶ La Ley de Protección al Migrante Hondureño y su Familia (2014) tiene como objetivo "prestar especial atención a la extensión de la acción protectora del Estado hondureño a los hondureños en el exterior que se encuentren en situación de penuria, especialmente menores, mujeres, ancianos, discapacitados y hondureños con problemas de inserción social o profesional", pero también a los condenados a pena capital o cadena perpetua, los hospitalizados o los que se encuentren en situación de calamidad. En virtud de esta ley, se han establecido una serie de procedimientos para facilitar los acuerdos con otros países, especialmente de la región centroamericana, así como con los países de tránsito y destino. Sin embargo, su aplicación parece insuficiente.
- ▶ Desde 1999, el país obtuvo un Estatus de Protección Temporal tras el desastre causado por el huracán Mitch a finales de 1998, prorrogado luego hasta 2018,<sup>35</sup> cuando fue cancelado por la administración Trump.<sup>36</sup> Posteriormente, en 2022, el Gobierno de Honduras solicitó formalmente

29 Observatorio del Principio 10, "Ley de Cambio Climático (Decreto 297-2013)", 2013, <https://observatoriop10.cepal.org/es/instrumento/ley-cambio-climatico-decreto-297-2013>.

30 Gobierno de la República de Honduras, 'Plan Nacional de Adaptación al Cambio Climático de Honduras', 2018.

31 Gobierno de la República de Honduras, 'Actualización de La Contribución Nacional Determinada de Honduras', 2021, [https://unfccc.int/sites/default/files/NDC/2022-06/NDC%20de%20Honduras\\_%20Primera%20Actualizaci%C3%B3n.pdf](https://unfccc.int/sites/default/files/NDC/2022-06/NDC%20de%20Honduras_%20Primera%20Actualizaci%C3%B3n.pdf).

32 ReliefWeb, 'Honduras - IDP Law - April 2023 - Honduras', 25 de abril de 2023, <https://reliefweb.int/report/honduras/honduras-idp-law-april-2023>.

33 Gobierno de la República de Honduras, 'Estrategia Nacional de Cambio Climático de Honduras', 2010, <https://icf.gob.hn/wp-content/uploads/2022/02/2010-Estrategia-Nacional-de-Cambio-Climatico.pdf>.

34 Pablo Escribano, "La gestión de las migraciones climáticas en América Latina", *Migraciones Climáticas* (blog), 11 de junio de 2020, <https://migracionesclimaticas.org/la-gestion-de-las-migraciones-climaticas-en-america-latina/>.

35 Observatorio Consular y Migratorio de Honduras, 'Información sobre la décimo tercera ampliación del Estatus de Protección Temporal TPS', CONMIGHO, consultado el 14 de julio de 2023, <https://conmigho.hn/estatus-de-proteccion-temporal-tps/>.

36 US Homeland Security, 'Secretary of Homeland Security Kirstjen M. Nielsen Announcement on Temporary Protected Status for Honduras', 2018, <https://www.dhs.gov/news/2018/05/04/secretary-homeland-security-kirstjen-m-nielsen-announcement-temporary-protected>.

a Estados Unidos un nuevo Estatus de Protección Temporal para unos 100.000 hondureños que abandonaron el país debido a los devastadores daños causados por los huracanes Eta e Iota en el año 2020.<sup>37</sup> No se llegó a un nuevo acuerdo, pero en 2023, la Administración Biden prorrogó el Estatus de Protección Temporal durante 18 meses para las personas de El Salvador, Honduras, Nepal y Nicaragua que ya se encontraban en Estados Unidos.<sup>38</sup>

## RECOMENDACIONES

**Este estudio muestra que el impacto del cambio climático en Honduras sigue latente, no está resuelto y requiere un enfoque integral que cambie nuestra relación con el medio ambiente y considere las necesidades de protección individual y colectiva desde una perspectiva de derechos humanos, tanto para los que se van como para los que se quedan. Sin embargo, en la actualidad se carece de políticas públicas que garanticen las necesidades de protección de las poblaciones afectadas por el cambio climático y la degradación ambiental. Para garantizar la satisfacción de las necesidades de protección, son necesarias políticas públicas que abarquen desde la prevención, mitigación y atención de riesgos hasta la implementación de planes de respuesta a crisis que incluyan refugios seguros y rutas de evacuación seguras, y adopten un enfoque de derechos humanos, género y sostenibilidad ambiental.**

### 1. RESPUESTA DE EMERGENCIA A LOS EFECTOS DEL CAMBIO CLIMÁTICO Y LA DEGRADACIÓN AMBIENTAL

► **Comprometer la responsabilidad del Estado para garantizar la protección de las comunidades afectadas por el cambio climático y la degradación ambiental.** Esto implica garantizar el acceso a refugios seguros, alimentos y agua dulce, instalaciones adecuadas de agua, saneamiento e higiene, atención sanitaria inmediata, continuidad en la educación de los niños, compensación por los daños y la pérdida de sus bienes materiales, viviendas y medios de vida, y servicios de apoyo a la salud mental. Los mecanismos de protección deben adaptarse a las necesidades específicas de las poblaciones especialmente vulnerables, como los niños, las mujeres, los ancianos y la población LGBTQ+. La inclusión de los sucesos climáticos y ambientales en la Ley para Prevención, Atención y Protección de los Desplazados Internos podría ser una forma de avanzar.

### 2. ANTICIPACIÓN Y ADAPTACIÓN A LOS EFECTOS DEL CAMBIO CLIMÁTICO Y LA DEGRADACIÓN AMBIENTAL

► **Supervisar, anticipar y mitigar los efectos del cambio climático y la degradación ambiental.** Esto incluye, en particular, el desarrollo o la reparación de infraestructuras adecuadas (drenaje del río, reconstrucción de las riberas, plantación/mantenimiento de árboles que mantengan los suelos y faciliten la infiltración del agua), así como el desarrollo de infraestructuras a largo plazo que contribuyan a reducir el impacto de las inundaciones (por ejemplo, construcción de embalses destinados a alimentar los sistemas de regadío, construcción de depósitos de agua, reforestación en las cuencas alta, media y baja de ambos ríos).

► **Promover acciones comunitarias.** Esto puede hacerse especialmente a través de los Comités Locales de Emergencia (CODELES), equipos compuestos por ciudadanos pertenecientes a comunidades vulnerables a los desastres que trabajan con las autoridades para desarrollar planes locales de emergencia. Debe fomentarse la cooperación entre las iniciativas lideradas por las comunidades, las políticas públicas y las acciones gubernamentales y no gubernamentales para garantizar que las comunidades estén preparadas para hacer frente a los desastres

37 Swiss Info, "Honduras pide a EE.UU. un nuevo TPS para afectados por huracanes Eta e Iota", SWI swissinfo.ch, 26 de abril de 2022. [https://www.swissinfo.ch/spa/honduras-inmigraci%C3%B3n\\_honduras-pide-a-ee-uu--un-nuevo-tps-para-afectados-por-huracanes-eta-e-iota/47547460](https://www.swissinfo.ch/spa/honduras-inmigraci%C3%B3n_honduras-pide-a-ee-uu--un-nuevo-tps-para-afectados-por-huracanes-eta-e-iota/47547460).

38 Departamento de Estado de Estados Unidos, "El DHS rescinde la Terminación Por Parte de La Administración Anterior de Las Designaciones de Estatus de Protección Temporal Para El Salvador, Honduras, Nepal y Nicaragua", consultado el 14 de julio de 2023. <https://www.state.gov/translations/spanish/el-dhs-rescinde-la-terminacion-por-parte-de-la-administracion-anterior-de-las-designaciones-de-estatus-de-proteccion-temporal-para-el-salvador-honduras-nepal-y-nicaragua/>.

climáticos y ambientales, prevenir y mitigar los riesgos, gestionar las necesidades inmediatas de protección, crear soluciones a medio y largo plazo y permitir una mayor transparencia en la asignación de ayudas.

### **3. FACILITACIÓN DE MOVILIDADES SEGURAS**

- ▶ **Abrir vías seguras y legales para las personas que se ven obligadas a marcharse o que deciden hacerlo, ya sea para trasladarse a otras partes del país o al extranjero, de forma temporal o permanente.** Para ello se necesitan programas especiales que garanticen la entrada legal y la protección de las personas que se desplazan, ya sea en Honduras o en tránsito hacia un tercer país. Esto también puede hacerse a través de la implementación y renovación de leyes existentes como la Ley de Protección al Migrante Hondureño y su Familia o el Estatus de Protección Temporal.



↖ Lea el informe completo aquí  
[bit.ly/RapScSp](https://bit.ly/RapScSp)

# AGRADECIMIENTOS

Este informe ha sido redactado por Kahina Le Louvier, Marie Lobjoy y Rediet Kabeta (Secours Catholique – Caritas France; SCCF) como parte de un estudio de investigación realizado en colaboración con Caritas Senegal, Equipo de Reflexión, Investigación y Comunicación (ERIC) y Ovibashi Karmi Unnayan Program (OKUP). Ha contado con el apoyo de Stone Soup Consulting Group.

Este estudio ha sido financiado por Secours Catholique – Caritas France y la Agence française de développement, en el marco de la Convención Plurianual de Cooperación para una Transición Ecológica Justa. Las ideas y opiniones aquí presentadas no reflejan necesariamente el punto de vista de la Agence française de développement.

Los autores desean expresar su profundo agradecimiento a todas las personas que han participado en este estudio por la generosidad de haber brindado su tiempo y compartido sus experiencias, así como a todos los que contribuyeron a dar forma y realizar este estudio en Caritas Senegal, ERIC, OKUP y SCCF.

Este informe debe citarse de la siguiente manera:

Secours Catholique – Caritas France. 'Libertad para irse y libertad para quedarse: Protección de los derechos humanos en el contexto de las movilidades ambientales. Estudios de caso en Bangladesh, Honduras y Senegal', 2023.



**Directora de publicación:** Véronique Devise,  
presidenta nacional de Secours Catholique-Caritas France.

**Redacción:** Kahina Le Louvier, Marie Lobjoy y Rediet Abebe Kabeta

**Iconografía:** Elodie Perriot

**Maqueta:** Guillaume Seyral / Katherine Nagels

**Foto de portada:** Elodie Perriot / SCCF

**Contacto:** [dept.plaidoyerinternational@secours-catholique.org](mailto:dept.plaidoyerinternational@secours-catholique.org)

© Secours Catholique-Caritas France, 2023

